



Stavanger kommune
Postboks 8001
4068 Stavanger

Kontakt saksbehandler

Kirsten Redmond Kristiansen, 51568777

Vedtak om tillatelse - peling i sjø - Tiltak i sjø - Stavanger 126/8 - Judaberg - peling i sjø

Statsforvalteren har ferdigbehandlet søknaden fra Stavanger kommune og har besluttet å gi tillatelse på visse vilkår etter forurensningsloven § 11 jf. § 16 til arbeider i sjø. Tiltaket innebærer bruk av 12 stk. peler for å danne fundament for ny kai på Judaberg.

Vilkår er gitt på side 5.

Vi varsler et gebyr for saksbehandling etter forurensningsloven.

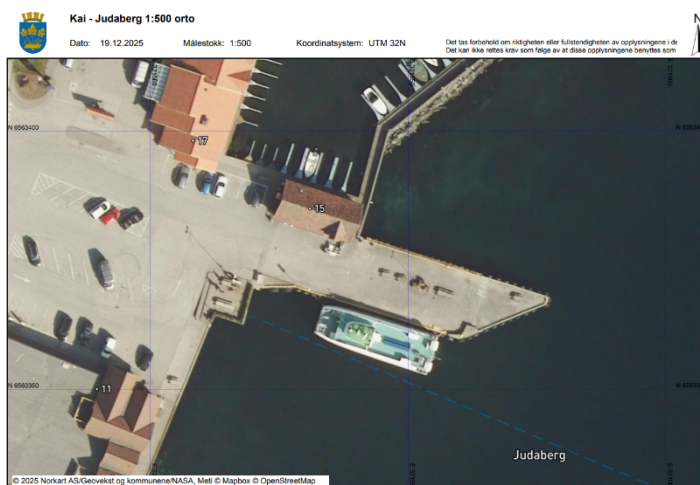
Vedtaket kan påklages innen tre uker.

Beskrivelse av tiltak

Vi viser til søknad av 23.12.2025 om tillatelse etter forurensningsloven. Søknaden gjelder peling i sjø ved eiendom gnr./bnr. 126/8 ved Judaberg kai på Finnøy.

Formålet med tiltaket er å rehabilitere Judaberg kai slik at den kan gjenåpnes for allmenn bruk. Det søkes om å pele 12 peler med varierende diameter. Kaiplaten og fundamentet er planlagt gjenoppført med samme fotavtrykk som dagens kai. Det skal benyttes lavkarbon betong til støping av ny kai.

Ønsket oppstart er våren 2026 med planlagt ferdigstilling i løpet av starten av 2027. Ansvarlig entreprenør er ikke avklart.



Figur 1: Oversiktsbilde over eksisterende kai. Den rehabiliterte kaien skal ha samme fotavtrykk som denne. Bildet er hentet fra søknad.



Avklaring med kulturminnemyndighet

Tiltak i sjø utføres ofte i områder som kan ha potensiale for funn av kulturminner, og det er fare ved utføring av tiltaket at kulturminner tildekkes eller ødelegges. Vi samarbeider med kulturminnemyndighetene i vår saksbehandling, og dette vedtaket vil sendes i kopi til Stavanger museum og Rogaland fylkeskommune til orientering. Statsforvalteren minner om meldeplikten dersom det under arbeidet oppdages kulturhistorisk materiale som kan være vernet eller fredet. Arbeidene må straks stanses og kulturminnemyndighetene varsles, jf. § 8 og § 14.

Kunnskapsgrunnlag

Naturmangfold

Det er registrert sårbare naturområder i form av ålegrasenger i tiltakets nærområde. Slike enger fungerer som oppvekstområde og skjulested for blant annet fiskeyngel og krepsdyr. I tillegg til deres funksjon som matfat for fisk og fugl.

Tiltaksområdet ligger i et registrert gyteområde for torsk. Dette er områder som er særlig viktige for torskebestanden i området. Gytefelt skal ikke forstyrres i gyteperioden. Tiltaksområdet ligger i gytefeltet som strekker seg østover fra Finnøy.



Figur 2: Oversikt over marine naturverdier i tiltaksområdet. Det blå feltet markerer en biologisk viktig ålegrasforekomst. Det oransje feltet markerer gytefelt for torsk.

Forurensing

Det er ikke vedlagt sediment undersøkelse, men grunnet tiltaksområdets funksjon som fergekai, kan det ikke utelukkes at det finnes forurensing i sedimentet. Arbeidet må gjennomføres på en måte som forhindrer eventuell partikkelspredning.

Vannforekomsten

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Finnøyfjorden (0242020602-1-C), som er kategorisert som kystvann. Vannforekomsten har god økologisk tilstand og ikke definert kjemisk tilstand.

Vannforekomsten påvirkes i middels liten grad av punktutslipp fra renseanlegg, utslipp fra akvakultur og utslipp fra avløpsanlegg.



Rettslig grunnlag

Statsforvalteren har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket ellers medfører, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på føre-var-prinsippet. Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten Finnøyfjorden endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Statsforvalteren har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Statsforvalterens vurdering

Etter forvaltningsloven § 17 har Statsforvalteren en plikt til å utrede saken så godt som mulig før vedtak treffes. Naturmangfoldloven § 8 supplerer denne utredningsplikten ved å stille krav til kunnskapsgrunnlaget vedtaket baseres på, i vedtak som berører naturmangfoldet. Etter denne bestemmelsen skal vedtaket så langt det er rimelig, bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologisk tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Påvirkning på dyreliv

Det er observert flere sårbare fuglearter i tiltaksområdets nærhet. Arter som vipe, ærfugl og fiskemåke er både observert næringssøkende og i reproduksjon. Det legges dermed vekt på at naturtyper nær tiltaket må bevares for at artenes miljø skal ivaretas, samt at tiltaket gjennomføres utenfor hekkeperioden (april- juli).

Gyteområder for torsk, i umiddelbar nærhet av tiltaket er spesielt sårbare for støyforurensning. Torsk har pelagiske egg som flyter fritt i vannmassene på gytefeltene. Støy fra peling kan skremme fisken bort fra sine naturlige habitater, noe som kan ha alvorlige konsekvenser for bestanden. I tillegg til forstyrrende påvirkning, kan kraftig lyd påføre fisken fysisk skade i form av hørselstap som kan være midlertidig eller permanent. Fisk i tidlige livsstadier (egg, larver og yngel) samt andre planktoniske organismer er potensielt utsatt for direkte skade fra støy da disse i liten grad har mulighet til å forflytte seg bort fra kilden. På bakgrunn av faktagrunnlaget og Statsforvalterens vurdering med hensyn til gyteområder stiller vi krav til arbeid utenom gytetiden for torsk (februar-april).



Figur 3: Oversikt over gyteområde. Det oransje området utgjør gytefelt for torsk. Rødt punkt markerer tiltaksområdet.

Spredning av forurensning

Det legges vekt på at forurensning fra tiltaket ikke må være til ulempe for de eksisterende naturtypene da disse, som nevnt, utgjør viktige funksjoner for artspopulasjonene i området. Søker har opplyst om at siltgardin er tilgjengelig og skal brukes dersom det er behov for dette. Siltgardin skal eventuelt ikke tas ned før fare for partikkelspredning er avverget.

Støy til omgivelsene

Peling gir betydelig støy til omgivelsene. Statsforvalteren stiller krav om at arbeid med peling kun kan finne sted i tidsperioden kl. 7 – 19 mandag – fredag. Dette for å sikre at naboer ikke blir forstyrret av støy på kveldstid.

Samlet miljøpåvirkning

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring kan føre til oppvirling av bunnsediment. Vi vurderer at partikkelbarriere kan settes ut ved behov. Vi stiller krav til at overskuddsmasser skal leveres til godkjent mottak. På bakgrunn av arbeidenes omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet, jf. miljømålet i vannforskriftens § 4. En eventuell forringelse vil være svært lokal, og midlertidig.

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljøet som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver har en generell plikt til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7, og må derfor kontinuerlig føre tilsyn med at det ikke forekommer uventet og/eller unormal forurensning som følge av arbeidet.

Unntak fra forhåndsvarsel

I henhold til forurensningsforskriften § 36-7 skal berørte offentlig organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, andre som kan bli særlig berørt gis anledning til å uttale seg til søknadens innhold. I tillegg skal offentligheten høres, jf. § 36-8. Statsforvalteren har vurdert at tiltaket, dersom den blir utført i tråd med tillatelsens vilkår, vil være



av mindre miljømessig betydning, og at forhåndsvarsel kan unnlates, jf. forurensningsforskriften §36-9 annet ledd punkt b. Vedtaket blir kunngjort i ettertid og sendt i kopi til offentlig høringsinstanser.

Konklusjon

Vurderingen av tiltaket etter vannforskriften og naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Basert på at tiltakets størrelse og natur, vurderer vi det som lite sannsynlig at omsøkt arbeid vil medføre nevneverdige varige skader eller ulemper for marint naturmiljø. Forutsatt at det utføres i henhold til fastsatte vilkår. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset lokalt rundt omsøkt tiltaksområde. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 23.12.2025.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, gir Statsforvalteren i Rogaland på visse vilkår tillatelse til Stavanger kommune, til arbeider i sjø ved Judaberg kai, gnr./bnr. 126/8 på Finnøy. Tiltaket innebærer bruk av 12 stk. peler for å danne fundament for rehabilitering av kai på Judaberg. Vilkårene for tillatelsen er gitt under.

Ved avgjørelsen om tillatelse, og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften.

Generelle vilkår

1. Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for å gi beskjed til Statsforvalteren når arbeidet i sjø starter.
3. Arbeider i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Dette kan innebære avbøtende tiltak som forhindrer partikkelspredning.
4. Arbeidet skal utføres på en så skånsom måte som mulig. Av hensyn til verdifulle gyteområder skal peling gjennomføres utenom gyteperioden (februar-april) og hekkeperioden (april-juli). Arbeid med peling er kun tillatt mellom kl. 7 og kl. 19, mandag – fredag.
5. Transport, mellomlagring og håndtering av materialer og utstyr i forbindelse med tiltaket skal gjøres slik at det forårsaker minst mulig søl, støy og støv. Eventuelle overskuddsmasser må leveres til godkjent mottak.
6. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø, er tiltakshaver ansvarlig for at Statsforvalteren varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.



7. Når arbeid i sjø er avsluttet skal en kort melding sendes til Statsforvalteren innen 8 uker, der samtlige resultater fra arbeidet presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt.
8. Tillatelsen gjelder i to (2) år fra klagefristens utløp.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeid i sjø ved Judaberg isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i tillatelsen medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. forurensningsloven § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar søker fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Varsel om gebyr

Statsforvalterens behandling av søknader om nye tillatelser, endringer i eksisterende tillatelser og kontroller i samsvar med forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Søker skal betale gebyr for saksbehandlingen av søknader uavhengig av om det blir gitt tillatelse eller avslag i saken.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen eller kontrolltiltaket legges til grunn.

Arbeidet med tillatelsen er vurdert til å tilsvare gebyrsats 7, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser. Stavanger kommune skal derfor betale et gebyr på kr. 23 700,-.

Eventuelle merknader til varselet sendes Statsforvalteren innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stilles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Rogaland, postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til sfropost@statsforvalteren.no.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen
fagleder forurensing

Kirsten Redmond Kristiansen (e.f.)
fagleder forurensing



Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Fiskeridirektoratet	Postboks 185 sentrum	5804	Bergen
Sør-Norges Fiskerlag	Postboks 936	6001	ÅLESUND
Stavangerregionen Havn IKS	Strandkaian 46	4005	Stavanger
Kystverket	pb. 1502	6025	ÅLESUND
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER